



Afgørelse om FLOW Elnet A/S' forlængelse af standardgebyrer

16. december 2024

J.nr.: 24/02525
BEAA

Afgørelse

Forsyningstilsynet godkender FLOW Elnet A/S (herefter benævnt "netvirksomheden") forlængelse af metode for standardgebyrer, jf. metodebekendtgørelsens § 1, stk. 1 og § 4, og i overensstemmelse med tilsynets yderligere forlængelse af tilkendegivelse af 4. december 2024 (journal nr. 24/02337) som er taget til efterretning for en periode frem til 31. december 2027, eller tidligere, såfremt tilsynet har taget erstatningerne herfor til efterretning, og tilsynet har godkendt netvirksomhedernes metoder baseret herpå, som herefter kan finde anvendelse efter de gældende anmeldelses- og varslingsregler.

Sagens baggrund og begrundelsen for Forsyningstilsynets afgørelse fremgår nedenfor.

Sagsfremstilling

Forsyningstilsynet tilkendegav den 27. august 2020 (journalnummer 19/03403), at man tog Dansk Energis (herefter og nu Green Power Denmark) standardgebyrer til efterretning i medfør af elforsyningslovens § 73 b. Tilkendegivelsen var tidsbegrænset til udgangen af december 2022 fordi " [...] *Dansk Energis analyse af netvirksomheders omkostninger til de ydelser, som dækkes af standardgebyrer, indeholder indrapporterede væsentligt forskellige omkostninger for den samme ydelse, der har dannet grundlag for gennemsnitsberegningen for det pågældende gebyr.*"

Dette vurderede Forsyningstilsynet " [...] *ikke er samstemmende med forudsætningen om, at standardgebyrer generet skal bero på et omkostningsgrundlag, hvor der er tale om ensartede ydelser og omkostninger.*" Green Power Denmark forklarede forskellene med, at processerne nogle steder var automatiserede, mens de andre steder skulle udføres manuelt. Tallene vurderedes dog at være det bedste skøn på det pågældende tidspunkt.

Green Power Denmark sendte den 1. juli 2021 en anmodning om forlængelse af tilkendegivelsen af den 27. august 2020. Forsyningstilsynet forlængede den 1. november 2021 tilkendegivelsen af den 27. august 2020 frem til 31. december 2023 (journalnummer 21/01349 tidligere 21/07834)

Den 3. januar 2023 anmeldte Green Power Denmark til Forsyningstilsynet en ny branchevejledning om standardgebyrer for visse af netvirksomhedernes ydelser, i medfør af elforsyningslovens § 73 b. Anmeldelsen var på baggrund af Energistilsynets (herefter

FORSYNINGSTILSYNET

Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Telefon 4171 5400

Digital Post til os:
Send via virksomheder@forsyningstilsynet.dk
Send via borger@forsyningstilsynet.dk

og nu Forsyningstilsynets) tilkendegivelse af 18. maj 2016 (journalnummer 15/12165) samt tilsynets tilkendegivelse af 27. august 2020 (journalnummer 19/03403), hvori det af tilsynet blev tilkendegivet, at de bagvedliggende omkostningsanalyser var behæftet med en vis usikkerhed med hensyn til en ensartet opgørelse af netvirksomhedernes omkostninger til de enkelte ydelser, som ligger til grund for den gennemsnitsbetragtning, som standardgebyrerne er udtryk for.

Forsyningstilsynets tilkendegivelse af den 31. oktober 2023 (journalnummer 23/01811) forlængede tilkendegivelsen af den 1. november 2021 (journalnummer 21/01349) frem til 31. december 2024.

Forsyningstilsynets begrundelse for forlængelse af tilkendegivelsen af 31. oktober 2023 (journalnummer 23/01811) var begrundet med, at det ikke var muligt at meddele Green Power Denmark en fornyet tilkendegivelse inden den 31. december 2023, hvor den gældende tilkendegivelse af 1. juli 2021 udløb. Det skyldtes, at tilsynet fortsat var ved at vurdere branchevejledningen om standardgebyrer, som Green Power Denmark anmeldte til tilsynet den 3. januar 2023. Tilkendegivelsen af 31. oktober 2023 er tidsbe-grænset frem til 31. december 2024.

Green Power Denmark anmeldte den 1. maj 2024 en genanmeldelse for standardgebyrer til Forsyningstilsynets godkendelse efter elforsyningslovens § 73 b. Green Power Denmark er for nuværende ved at revidere i branchevejledningen af 1. maj 2024 og Tilsynet har endnu ikke modtaget en revideret branchevejledning. På baggrund heraf, vurderes det, at det ikke vil være muligt at meddele Green Power Denmark sin tilkendegivelse i år, hvorfor perioden forlænges frem til 31. december 2027.

Sagens parter

Sagens part er FLOW Elnet A/S, CVR nr. 25119150.

Høring

Forsyningstilsynets udkast til afgørelse er sendt i partshøring den 4. december 2024 hos FLOW Elnet A/S, med frist for eventuelle bemærkninger senest den 12. december 2024.

Forsyningstilsynet har ikke modtaget høringssvar og træffer afgørelse på det foreliggende grundlag.

Retsgrundlag

Lovbekendtgørelse nr. 1248 af 24. oktober 2023 med senere ændringer (Elforsyningsloven)

Elforsyningsloven kræver, at prisfastsættelser skal ske efter rimelige, objektive og ikke-diskriminerende kriterier i forhold til omkostningerne ved driften af elforsyningen.

§ 73. De kollektive elforsyningsvirksomheders prisfastsættelse af deres ydelser efter §§ 69-71 skal ske efter rimelige, objektive og ikkediskriminerende kriterier for, hvilke omkostninger de en-

kelte kategorier af netbrugere giver anledning til i overensstemmelse med artikel 18 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning om det indre marked for elektricitet. Prisdifferentiering på baggrund af en geografisk afgrænsning er tilladt over for elproducenter. Prisdifferentiering på baggrund af en geografisk afgrænsning er kun tilladt i særlige tilfælde over for elkunder. Prisdifferentiering på baggrund af en geografisk afgrænsning er kun tilladt over for elkunder tilsluttet elnettet på 10 kV-spændingsniveau og opefter og over for lokale sammenslutninger af netbrugere på alle spændingsniveauer.

[...]

Af forarbejderne til loven fremgår det, at prismetoderne skal fastsættes gennem rimelige og saglige kriterier, jf. Folketingstidende 1998/99 Tillæg A, p. 5883.

"Omkostningerne ved alle kollektive elforsynings-virksomheders ydelser, bortset fra ydelser jf. lovens § 9, som alle elforbrugere i Danmark skal betale deres forholdsmæssige andel af, skal fordeles på køberne af ydelserne efter rimelige og saglige kriterier. Dette gælder såvel forbrugerpriser som betaling, som skal ydes af producenter og betaling for netadgang og transit. Forbrugerpriserne skal fastsættes således, at omkostningerne fordeles på forbrugsafhængige og faste takster efter kriterier, som tager hensyn til rimelighed og energieffektivitet. Formålet er, at forbrugerprisen afspejler forskelle i energiforbruget og således kan motivere til øget energibevidsthed."

Brancheorganisationer kan udarbejde vejledninger. Hvis vejledningen tages til efterretning af Forsyningstilsynet, kan disse danne baggrund for en metodeanmeldelse.

§ 73 b. Energibranchens organisationer kan udarbejde standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer og betingelser m.v. for net- og transmissionsvirksomhedernes ydelser. Forsyningstilsynet fører tilsyn med sådanne standardiserede vejledninger efter regler fastsat af tilsynet

Formålet med bestemmelsen er at præcisere, at der kan føres til tilsyn med de pågældende vejledninger. Bestemmelsen blev indsat i elforsyningsloven i forbindelse med lovændringen i 2004, ved lov nr. 494 af 9. juni 2004 Af bemærkningerne til lovforslaget fremgår følgende:

"Der foreslås indsat en ny § 73 b i elforsyningsloven, således at det præciseres, at Energitilsynet har hjemmel til at føre tilsyn med energibrancheorganisationernes standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer, almindelige leveringsbetingelser samt tekniske betingelser mv. Der vil eksempelvis kunne være tale om godkendelse af standardinvesteringsbidrag, der skal dække en del af netselskabernes og transmissionsselskabernes engangsomkostninger til investeringer, herunder investeringer i ledningsnet. Den foreslåede bestemmelse gør det også klart, at blandt andet bestemmelserne i konkurrencelovens § 6 (konkurrencebegrænsende aftaler) og § 11 (misbrug af dominerende stilling) ikke finder anvendelse, jf. konkurrencelovens § 2, stk. 2, på standardiserede vejledninger udarbejdet af energibranchens organisationer.

Det er ikke hensigten, at Energitilsynets tilsyn med brancheorganisationernes standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer, betingelser m.v. skal træde i stedet for den enkelte virksomheds anmeldelse til Energitilsynet af priser, tariffer og betingelser for ydelser efter lovens § 76, stk. 1 nr. 1, som bliver nr. 2 eller den enkelte virksomheds anmeldelse af metoder til fastsættelse heraf efter den nye § 76, stk. 1, nr. 1. Med den nye § 73 b præciseres det blot, at Energitilsynet også har mulighed for at føre tilsyn med standardiserede vejledninger, som er udarbejdet af brancheorganisationer, og som den enkelte virksomhed måtte vælge at anvende som udgangspunkt for tariffastsættelsen eller for fastsættelsen af metoder for tariffastsættelsen.

Efter forslaget er det Energitilsynet, som skal forestå den nærmere udmøntning af reglerne om tilsyn."

Administrativ praksis

Forsyningstilsynet har tidligere taget stilling til spørgsmålet om, hvorvidt tilsynet kunne tage en branchevejledning til efterretning for en længere periode end oprindeligt. Dette er eksempelvis sket i tilsynets tilkendegivelser nedenfor.

- 1) Tilkendegivelse af 26. marts 2019 om midlertidig forlængelse af tilkendegivelse om standardgebyrer af 16. marts 2017 (journal nr. 19/04169)
- 2) Tilkendegivelse af 5. december 2019 om Dansk Energis præcisering og forlængelse af standardiseret vejledning om ladestandere i det offentlige rum (journal nr. 19/13152).
- 3) Tilkendegivelse af den 1. november 2021 om forlængelse af tilkendegivelse af 27. august 2020 (journal nr. 21/01349)

Forlængelserne tager afsæt i forskellige begrundelser.

I sagen "Midlertidig forlængelse af tilkendegivelse om standardgebyrer af 16. marts 2017" havde Forsyningstilsynet flere opklarende spørgsmål ved anmeldelse, der gjorde, at en ny tilkendegivelse om standardgebyrer ikke kunne vedtages inden udløbet af den gamle tilkendegivelse. Af denne grund blev anmodningen om en forlængelse af tilkendegivelsen imødekommet og blev forlænget til den nye anmeldelse var godkendt med et tillæg af 6 måneder.

I sagen "Dansk Energis præcisering og forlængelse af standardiseret vejledning om ladestandere i det offentlige rum" blev Dansk Energis anmodning om forlængelse imødekommet. Formuleringen "op til 160 ampere" i vejledningen havde givet anledning til fortolkningstvivl. Dansk Energi ønskede at præcisere ved at tilføje "op til og med 160 ampere." Forsyningstilsynet vurderede, at en forlængelse var rimelig henset til de uklarheder og den fortolkningstvivl, der var konstateret. Netvirksomhederne kunne med forlængelsen også indstille sig på ordningens ophør og stadig få reduceret tilslutningsbidrag i perioden. Forlængelse var på et år.

I sagen "Forlængelse af tilkendegivelse af 27. august 2020" blev Dansk Energis anmodning om forlængelse imødekommet med begrundelse i brancheorganisationens sagsbehandlingstid. Dansk Energi begrundede anmodningen med, at det vil være vanskeligt at nå at gennemføre en analyse og få implementeret resultaterne.

Forsyningstilsynets begrundelse for afgørelsen

Denne sag drejer sig om godkendelse af FLOW Elnet A/S' metode for standardgebyrer.

Afgørelsen er truffet i medfør af § 4 i metodebekendtgørelsen.

Forsyningstilsynets metodegodkendelse er en forudsætning for netvirksomhedens anvendelse af betingelser og vilkår for deres ydelser, jf. § 1 stk. 2, i metodebekendtgørelsen.

Netvirksomheder kan i deres anmeldelse basere sig på standardiserede metoder, der er entydigt fastlagt i branchevejledninger og lignende og er i overensstemmelse med tilsynets tilkendegivelse, jf. § 4 i metodebekendtgørelsen. Såfremt netvirksomheden afviger herfra, skal netvirksomheden i sin anmeldelse af metoden efter § 1 specifikt redegøre for afvigelser fra standarden, jf. § 4 i metodebekendtgørelsen.

Forsyningstilsynet har valgt at forlænge perioden for tilsynets godkendelse af netvirksomhedens metode for standardgebyrer, da godkendelsen heraf alene var gældende frem til den 31. december 2024.

Baseret på indholdet af Forsyningstilsynets tilkendegivelse af 4. december 2024 (journal nr. 24/02337) lægger tilsynet det til grund, at netvirksomhedens metode for standardgebyrer fortsætter uændret i overensstemmelse med Green Power Danmarks branchevejledning, som tilsynet har taget til efterretning for en forlænget periode frem til 31. december 2027.

Forsyningstilsynet vurderer på ovenstående baggrund, at en forlænget anvendelse af netvirksomhedens metode for standardgebyrer, vil være i overensstemmelse med lovgivningens krav.

Forsyningstilsynet har valgt at forlænge perioden for sin godkendelse af netvirksomhedens metode for standardgebyrer af egen drift, for derved at bidrage til en mere smidig sagsbehandling.

Offentliggørelse af afgørelsen

Forsyningstilsynets afgørelse offentliggøres i Forsyningstilsynets Afgørelsesdatabase på tilsynets hjemmeside, <https://afg.forsyningstilsynet.dk/>, efter elforsyningslovens § 78 b.

Klagevejledning

Der er mulighed for at klage til Energiklagenævnet over Forsyningstilsynets afgørelse.

Klagen skal være indgivet skriftligt til Energiklagenævnet inden 4 uger efter, at Forsyningstilsynets afgørelse er meddelt.

Klagen kan indgives til Energiklagenævnet i Nævnenes Hus gennem klageportalen på kpo.naevneneshus.dk. Alternativt kan klagen indgives pr. e-mail til ekn@naevneneshus.dk eller pr. post til Energiklagenævnet, Nævnenes Hus, Toldboden 2, 8800 Viborg.

Yderligere vejledning om klage fremgår på Energiklagenævnets hjemmeside www.ekn.dk eller kontakt Energiklagenævnet på tlf.: 72 40 56 00.

Reglerne om klage fremgår af § 89 i Elforsyningsloven.

Med venlig hilsen

Bettina Viola Aabank
Kontorfuldmægtig
Tlf. 4171 4325
beaa@forsyningstilsynet.dk